

SCUOLA DI SPECIALIZZAZIONE PER LE PROFESSIONI LEGALI
DELLA "SAPIENZA" UNIVERSITÀ DI ROMA

PROGRAMMA II ANNO - DIRITTO AMMINISTRATIVO

SECONDO CANALE

Coordinatore Prof. M. Esposito

Can.	Prima lezione (4 ore)	Tema	Docente
2	18/12/2015 ore 9-13	<p>I. Introduzione</p> <p>1.1 La perdurante necessità di un sistema di giustizia amministrativa alla luce del recente dibattito politico</p> <p>II. La giustizia amministrativa: breve inquadramento storico</p> <p>2.1. Le origini del nostro sistema di giustizia amministrativa</p> <p>a) Il sistema del contenzioso amministrativo e il suo declino</p> <p>b) La legge 20 marzo 1865, n. 2248 e la sua attuazione</p> <p>2.2 L'affermazione di una giurisdizione amministrativa</p> <p>a) L'istituzione della Quarta sezione</p> <p>b) La "costituzionalizzazione" del sistema</p> <p>c) Verso il sistema attuale (introduzione dei TAR; l'opera della giurisprudenza; il codice del processo amministrativo)</p> <p>III. Il giudice amministrativo: struttura</p> <p>3.1 Il giudice amministrativo (composizione e organizzazione della giustizia amministrativa)</p> <p>3.2 Gli altri giudici delle controversie con l'amministrazione (il giudice ordinario, gli altri giudici speciali, l'arbitrato)</p>	<p>9-11 Esposito 11-13 Palmieri</p>
Seconda lezione (4 ore)			
2	14/1/2016 ore 9 - 13	<p>I. La giurisdizione del giudice amministrativo</p> <p>1.1 L'ambito della giurisdizione amministrativa: il riparto di giurisdizione</p> <p>1.2 Le forme della giurisdizione: la giurisdizione generale di legittimità, la giurisdizione di merito e la giurisdizione esclusiva</p> <p>II. Approfondimenti giurisprudenziali</p> <p>2.1 Profili "problematici" circa il riparto di giurisdizione in materia di pubblico impiego (concorsi interni-esterni, progressioni di carriera e scorrimenti delle graduatorie), contratti pubblici, occupazioni illegittime</p> <p>2.2 La giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo alla luce della giurisprudenza costituzionale (focus sulle sentenze della Corte</p>	Nunziata

		<p>Cost. n. 204/2004 e 191/2006)</p> <p>2.3 L'attuale conformazione della risarcibilità dei danni derivanti dall'illegittimità dell'azione amministrativa, con particolare riguardo alla lesione dell'affidamento.</p> <p>III. La competenza</p> <p>3.1 I criteri generali di riparto e i criteri derogatori; il rilievo dell'incompetenza; il regolamento preventivo di competenza</p> <p>3.2 Le decisioni delle Adunanza plenaria sui criteri di riparto della competenza</p> <p>IV. Profili problematici in materia di parti</p> <p>4.1 Il ricorrente</p> <p>4.2 La parte resistente</p> <p>4.3 I controinteressati, formali e sostanziali</p> <p>4.4 I cointeressati</p> <p>4.5 La difesa in giudizio delle parti</p>		
Terza lezione (4 ore)				
1	22/1/2016 ore 14-18	<p>I. Le azioni</p> <p>1.1 Il panorama delle azioni proponibili (le azioni costitutive, di condanna, di mero accertamento)</p> <p>1.2 Le azioni tra tipicità formale e atipicità sostanziale: il caso dell'azione di adempimento</p> <p>1.4 L'azione risarcitoria</p> <p>1.5 Altre azioni: silenzio e accesso</p> <p>II. Approfondimenti giurisprudenziali</p> <p>Novità in tema di azione di annullamento</p> <p>La sentenza n. 5/2015 dell'Adunanza Plenaria: ordine di esame dei motivi, potere di assorbimento, rapporto tra principio dispositivo e potere del giudice</p> <p>L'azione collettiva risarcitoria e l'azione per l'efficienza della p.a.)</p>	Esposito Bacosi	
Quarta lezione (4 ore)				
2	29/1/2016 ore 14 -18	<p>Il giudizio di primo grado</p> <p>1.1 I presupposti e le condizioni dell'azione</p> <p>1.2 Cenni sullo svolgimento del processo di primo grado</p> <p>1.3 La fase introduttiva</p> <p>1.4 La fase istruttoria: similarità e differenze rispetto al rito civile</p> <p>1.5 La fase decisoria</p> <p>1.6 La fase cautelare: presupposti tradizionali e nuove prospettive. La tutela cautelare propulsiva.</p>	Lorenzoni Nunziata	
Quinta lezione (4 ore)				
2	11/2/2016 ore 14-18	<p>I. Il ricorso incidentale</p> <p>1.1 Cenni sulla disciplina del ricorso incidentale</p> <p>1.2 La più recente evoluzione giurisprudenziale,</p>	Nunziata Romano	

		<p>amministrativa, europea e delle Sezioni Unite, sull'ordine di esame del ricorso principale e incidentale in materia di contratti pubblici</p> <p>II. I riti speciali</p> <p>2.1 Il giudizio in materia di accesso</p> <p>2.2 Il giudizio nei confronti del "silenzio" tra dato normativo e applicazioni pratiche</p> <p>2.3 Cenni ai riti elettorali (ordinario e straordinario) e al rito sportivo</p>		
Sesta lezione (4 ore)				
2	3/3/2016 ore 14 - 18	<p>Il rito abbreviato sui contratti pubblici</p> <p>1.1 Le peculiarità del rito alla luce delle più recenti novelle legislative</p> <p>1.2 Rapporto tra procedimento e processo: applicazione dello standstill e consegna d'urgenza</p> <p>1.3 È ancora utile una fase cautelare?</p> <p>1.4 I poteri del giudice amministrativo sul contratto, anche nella fase cautelare del giudizio</p> <p>1.5 Gli orientamenti in tema di contributo unificato</p>	Romano Nunziata	
Settima lezione (2 ore)				
2	4/03/2016 ore 11-13	<p>L'appello</p> <p>1.1 Natura e caratteri dell'appello al Consiglio di Stato</p> <p>1.2 La legittimazione ad appellare, le parti e l'intervento</p> <p>1.3 Lo svolgimento del giudizio di appello</p> <p>1.4 L'appello incidentale</p>	Esposito	
Ottava lezione (2 ore)				
2	18/3/2016 ore 11-13	<p>I. Le impugnazioni straordinarie e il ricorso per Cassazione</p> <p>1.1 La revocazione: nozione, oggetto e svolgimento del giudizio</p> <p>1.2 L'opposizione di terzo: nozione, oggetto e svolgimento del giudizio</p> <p>1.3 Il ricorso per Cassazione</p> <p>II. Approfondimento giurisprudenziale</p> <p>L'attuale delimitazione dei motivi inerenti la giurisdizione</p>	Romano	
Nona lezione (4 ore)				
2	31/3/2016 ore 14- 18	<p>I. L'ottemperanza</p> <p>1.1 Il giudicato</p> <p>1.2 Funzione e presupposti del giudizio di ottemperanza</p> <p>1.3 Il petitum, la causa petendi e l'oggetto del giudizio di ottemperanza</p> <p>1.4 Lo svolgimento del giudizio</p> <p>1.5 Il commissario ad acta</p>	Lorenzoni Bacosi	

		1.6 La giurisprudenza sull'ottemperanza (in particolare, Ad. Pl. 15.1.2013, n. 2 e 25.6.2014, n. 15) II. I ricorsi amministrativi 2.1 Tipologia dei ricorsi, forma, contenuto e rapporti con i rimedi giurisdizionali 2.2 Analisi del ricorso gerarchico (proprio e improprio) e del ricorso in opposizione		
	Decima lezione (2 ore)			
2	1/4/2016 ore 11-13	I. I ricorsi amministrativi 1.1 Tipologia dei ricorsi, forma, contenuto e rapporti con i rimedi giurisdizionali 1.2 Analisi del ricorso gerarchico (proprio e improprio) e del ricorso in opposizione	Romano	
	Undicesima lezione (2 ore)			
2	8/4/2016 ore 11-13	I Il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica 1.1 Natura giuridica ed oggetto del ricorso straordinario al Presidente della Repubblica 1.2 Lo svolgimento 1.3 I profili "problematici": applicabilità della tutela cautelare, del giudizio di ottemperanza, delle questioni di legittimità costituzionale e di pregiudizialità comunitaria, la revocazione e l'impugnabilità	Esposito	
	TECNICHE DI REDAZIONE TEMI/PARERI/ATTI			
2	21/1/2016 ore 14-18:	Temi e pareri Romano/Bacosi		
2	26/2/2016 ore 14-18:	Atti giudiziari Bacosi/Nunziata		
	PROVE SCRITTE E RELATIVA CORREZIONE			
	Prima prova scritta		Docente dettatura/correz:	
2	28/1/2016 ore 9-13: prima prova scritta		Nunziata	
	12/02/2016 ore 11-13: correzione prima prova scritta		Nunziata	
	Seconda prova scritta			
2	18/2/2016 ore 9-13: seconda prova scritta		Nunziata	

	4/3/2016 ore 9-11: correzione seconda prova scritta	Bacosi	
	Terza prova scritta		
2	10/3/2016 ore 9-13: terza prova scritta	Bacosi	
	1/4/2016 ore 9-11: correzione terza prova scritta	Esposito	